

# DMZ 비어 있음과 채워짐에 관하여



윤여일

경상국립대학교 사회학과

## DMZ

**비무장지대(Demilitarized Zone : DMZ)** : 한국군사정전협정에 의해 설정된 폭 4km, 길이 248km의 좁은 띠로 이루어진 육상지역으로서 서쪽으로는 경기도 파주시 장단면 장단반도의 임진강 하구로부터 시작해 동쪽으로는 강원도 고성군 현내면의 동해안까지 이르는 지역

**비무장지대 일원의 생태계** : 비무장지대에 인접한 **민통선지역(민복지역)**과 **한강 하구와 서해안의 민통선지역의 생태계**도 어느 정도 비무장지대의 생태계와 유사하므로 비무장지대와 민통선지역을 합쳐 일반적으로 '비무장지대 일원의 생태계'라고 부르는 개념



# DMZ의 다층적 지위와 의의

- **국제법:** 「정전협정」
  - DMZ란 비무장화된 특정한 지역 또는 지대로서, 비무장화는 국가의 영토, 영해, 하천, 공역을 포함한 특정한 지역이나 지대에 **병력을 배치하지 않고 군사시설을 유지하지 않을 국제법상 국가의무**를 수반
    - 1조 1항 : 한 개의 비무장지대를 설정하여 이를 **완충지대**로 함으로써 적대행위의 재발을 초래할 수 있는 사건의 발생을 방지
    - 1조 6항 : DMZ에서는 쌍방은 어떠한 **적대행위**도 감행하지 못함
- **국제협약:** **생태-환경 보존**과 관련 「생물다양성협약」, 「람사르 협약」, 「나고야의정서(Nagoya Protocol, 2010)」 등
- **국내법:** 「자연환경보전법」
  - 남북접경지역 관련 정책은 2000년대 후반부터 「접경지역지원특별법」의 강화 및 비무장지대의 평화적 이용방안, DMZ 세계생태평화공원 조성 등 부처별로 다양한 계획이 제시된 바 있으나, 남북관계를 중심으로 대외 여건에 직접적인 영향을 받아 현재 제한 및 중단되거나 시도 단계에 머무르고 있는 실정
  - 「**자연환경보전법**」 상에 DMZ는 자연유보지역에 해당 ( 제2조13호 ) . 비무장지대 안에서 남북한 간의 합의에 의하여 실시하는 평화적 이용사업과 통일부장관이 환경부장관과 협의하여 실시하는 통일정책관련 사업에 대하여는 특례를 도입할 수 있음 ( 제22조제2항 )
  - **비무장지대의 법적 보호 장치**로는 통일 후 **2년 동안만** 한시적으로 적용되는 환경부의 자연유보지역이 유일
- **남북관계 관련 법률:** 남북합의서
  - 남북한은 기존에 체결된 4개 **경협합의서**, 「남북사이에 거래되는 물품의 원산지 확인절차에 관한 합의서」, 「남북상사중재위원회의 구성·운영에 관한 합의서」, 「남북사이 차량의 도로운행에 관한 기본합의서」, 「남북 사이의 열차운행에 관한 기본합의서」, 「동·서해지구 남북관리구역 통행·통신·통관의 군사적 보장을 위한 합의서」 등 각종 합의서를 통해 제한적으로나마 DMZ와 관련성을 지님으로써 규범으로 기능
  - 「동해지구와 서해지구 남북관리구역 설정과 남과 북을 연결하는 철도·도로작업의 군사적 보장을 위한 합의서」는 DMZ를 규율하는 규범체계를 반영, **남북한의 교류·협력을 확대하기 위한 교통인프라를 구축**하기 위함

# DMZ 벡터

## 평화

평화적 의의와 역할

## 경제

경제적 기회와 발전가능성

## 생태

생태학적 가치와 보존

## 관광

관광 자원 개발

## 특구

특별 구역 지정

## 역대 DMZ 평화/생태 지대 제안

1 노태우 (1988)

DMZ 내 "평화시" 건설

2 김영삼 (1994)

"DMZ의 자연공원화"

3 김대중 (2001)

"생물권보전지역(유네스코 지정)"

4 노무현 (2007)

"DMZ 생태평화공원"

5 이명박 (2009)

"생물권보전지역"

6 박근혜 (2014)

"DMZ 세계생태평화공원"(남북한 + 유엔 조성)

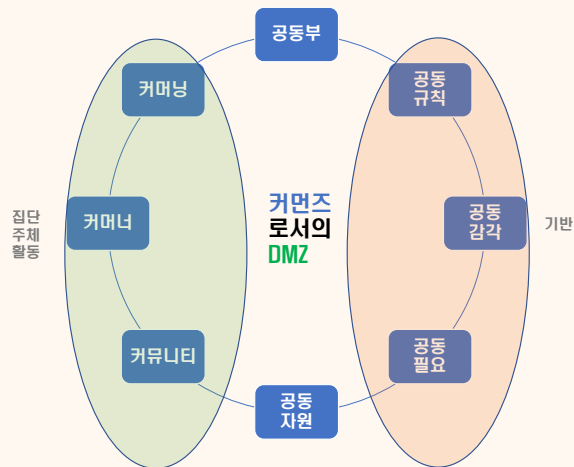
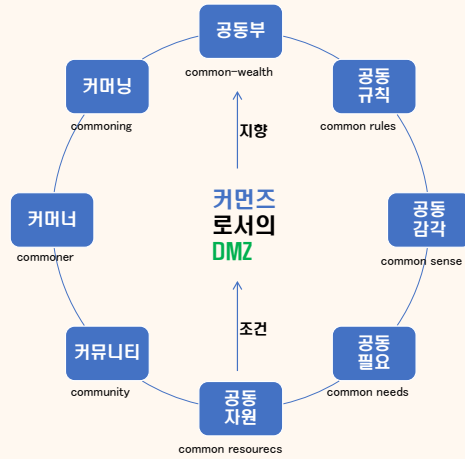
7 문재인 (2019)

"생태관광, 녹화사업 등 평화적 활용"

## 그린데탕트의 현실

- **그린데탕트**(Green Détente) : 생태와 평화라는 DMZ의 이중적 가치를 결합한 구상
- **세계생태평화공원** 조성을 추진하여 남북간 연성협력을 기반으로 환경협력의 비안보적 분야를 적극 활용하자는 주장
- 실제 사업의 내용은 DMZ가 아니라 그 주변 접경지역을 대상으로 한 계획이 대부분
- DMZ의 평화적 활용을 위해서는 북한의 동의와 협력이 필수적인데 남한 정부의 일방적 제안에 그침
- 유엔사와 미국의 협력도 필요
- 접경지역 주민들의 이해관계에 대한 고려가 필수적인데 중앙정부 중심으로 정책이 제안됨
- 2012년 유네스코 생물권보전지역 신청 사례 : 지역주민 의사를 고려하지 않았고 북한과의 협의 절차 없이 일방 추진

# DMZ에 대한 커먼즈 접근



<b>공동부</b>	인간 간 평화, 비인간-인간의 생태적 평화, 한반도 지속가능성, 유네스코세계유산, 세계생태평화공원, 국제평화지대, 평화협력지구, 생태관광지구
<b>공동 자원</b>	생태적 가치가 있는 자연(?), 역사적 자연, 예외적 생태, 비의도적 환경, 인류사적 실험장소
<b>커뮤니티</b>	접경지역 주민, 남북한, 국제사회, 인류
<b>커머니</b>	과학자, 행정가, 정치인, 군인, 평화활동가, 생태주의자, 주민 ...
<b>커머닝</b>	거버넌스, 관리, 생태조사, 모니터링 ...
<b>공동규칙</b>	주체, 내용, 방식, 과정
<b>공동감각</b>	(세계)시민사회와의 공조
<b>공동필요</b>	중앙/지방정부, 연구자의 역할

## 인류사적 의미

세계유산협약의 전문(前文) "이 바꿀 수 없는 귀중한 유산을 보호하는 것이 **세계의 모든 국민**을 위해서 **특별한 가치**를 갖고 있고 따라서 전 인류를 위한 세계 유산의 일부로서 보존하지 않으면 안 된다는 점을 고려하고..."

세계유산협약은 제4조와 제5조의 조항을 통해 세계유산관리에 대한 책임이 유산 소유국 뿐만 아니라 협약 체결 당사국을 비롯한 **국제 사회 에도 의무 지워짐**을 밝히고 있음.

한 국가 또는 문화권에 소유권이 있는 문화유산이라 하더라도, 전 세계적 또는 인류적 견지에서 **보편적인 중요성**이 인정되며 이 중 특히 뛰어난 가치를 지녀 보호하고 보존하여 후대에 전승할 필요가 있는 유산에 대한 국제적인 수준의 관심과 보존 노력의 필요성이 인정됨.



# 탁월한 가치와 예외적 가치

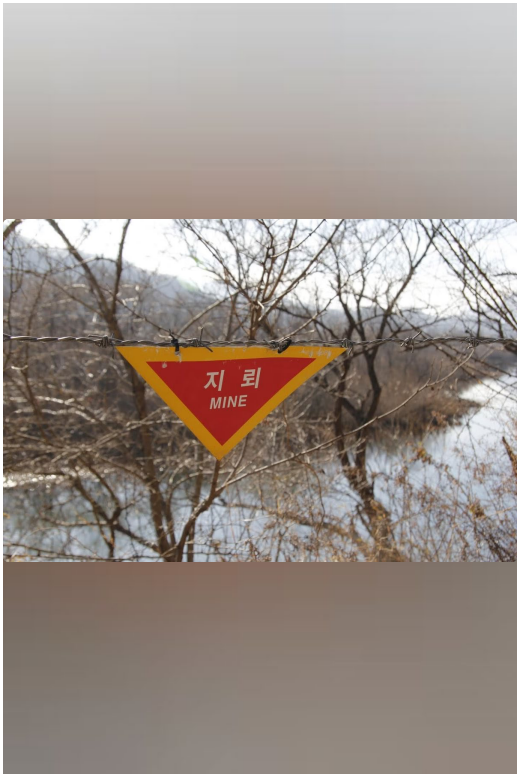
DMZ 일원 자연영역 비율	약 97% (산림, 하천, 습지 등) (환경부 2010)
DMZ 일원 면적	국토 면적의 1.6%
DMZ 일원 생물 비율	우리나라 전체 생물의 24.7% (환경부-국립생태원 2021)
DMZ 일원 멸종위기종	환경부 지정 171종 중 75종 (44%) (환경부 2012)

비무장지대에는 약 15만 개에 달하는 다량의 지뢰가 매설되어 있는 것으로 알려짐.

정전 협정 제2조 제13항은 협정의 효력이 발생한 후 72시간이 지난 때부터 45일 이내에 지뢰 등 위험물을 군사정전위원회의 지시와 감독에 따라 제거하도록 규정하고 있으나, 지금까지 제대로 이행되지 않았음

생태적 원형 보존, 20세기 냉전과정과 한반도 분단에 따른 **의도치 않은 사회적 결과**로 가능했던 **소중한 인류사적 실험 장소**

역설적 평화  
 예외적 생태  
**특수한 보편**



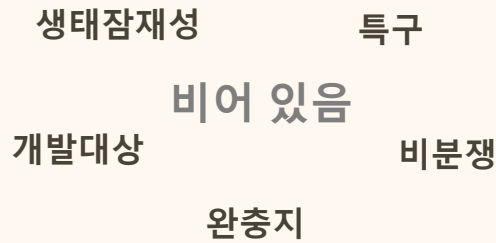
## 인류세적 의의

- 248km에 이르는 DMZ구간 중 **철원 일대**에서 지난 100년간 일어난 변화는 한국, 나아가 동아시아에서 인류세가 어떻게 만들어졌는지를 잘 보여주고 있음. 철원 평야는 **식민지 농업, 전쟁, 국가 주도 산업화, 냉전** 등 인간 개입에 의한 환경 변화를 겪은 곳. 그런 면에서 철원은 일본 식민주의, 냉전, 국가 주도 산업화를 통해 만들어진 동아시아 특유의 인류세 현장
- 철책선을 사이에 두고 DMZ 내부에서는 전혀 다른 변화 발생. 70여년간 **민간인의 접근이 차단**되면서 철원 평야의 논은 습지로, 마을은 숲으로 변화

KAIST 인류세연구센터

# 채워져 있음과 비어있음

- DMZ는 1953년 정전협정 이후 인간의 개입이 최소화된 지역
- DMZ는 생태적 다양성이 풍부한 공간이지만, 비어 있다고 여겨짐

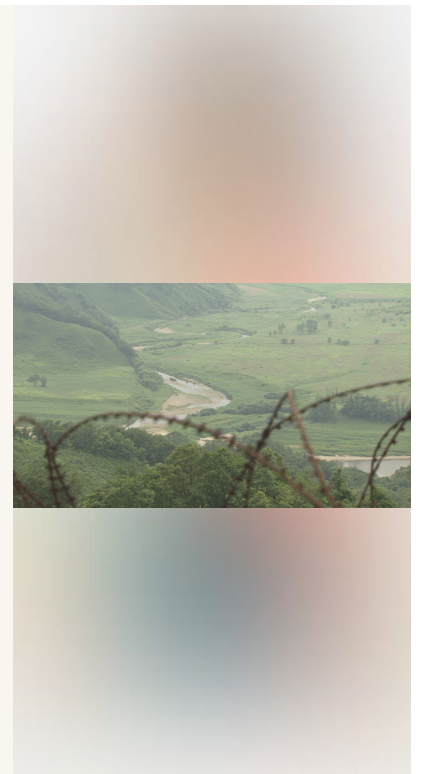


- E.O. 윌슨, '지구의 절반'
- 앨런 와이즈먼, 인간 없는 세상 The World Without Us



# 공백의 커먼즈, 무위의 커머닝

- 비의도적으로 초래된 예외적 가치를 커먼즈 시각에서 읽어내기
- **공백의 커먼즈**: 지구상에서 드물고 인류사적으로 의의가 큰 공백지대
- **무위의 커머닝**: 인위적 활동이 제한되어 생태다양성이 보존됨
- DMZ의 비어 있음이 예외적 가치일 경우 DMZ의 비어 있음을 지운다면, 어떻게 될 것인가



# 비어 있음의 커먼센스

- 비어 있음이 유지될 수록 확장되는 커먼센스**  
 비어 있음이 유지될 수록 세계(사)적 가치 또한 보존되고 비어 있음을 유지·관리하기 위해 다층위적 협력이 필요
- 공동의 생태적 자원 인식
- 평화 교류와 협력
- 지역 주민의 참여와 협력
- 국제 지원과 협력
- 공동 관리 기구 설립

# 커먼센스의 제도적 구성

- DMZ 세계 생태평화공원 관리위원회 : DMZ 특별법에 의거해 신설되어야 하며, 관리위원회는 국제협약사항과 남북간의 협약사항을 논의하고 결정할 **국제위원회**와 국내법상 공원을 유지·관리할 사항을 결정할 **한국위원회**로 구분하여 신설하여야 함
- DMZ세계생태평화공원관리 **국제위원회**는 국제 협약의 임안 및 이행, 관할권의 설정과 배분, 이행확보 수단의 강구, 한국측 관리 기구와의 협력 등 국제관계 중심의 업무를 담당.
- 이상의 기능을 수행하기 위하여 국제위원회에는 **국제군사기구** ( 군사정전위원회, 유엔사령부 ) , **남북공동위원회**, **정부 기관** ( 국가안전보장회의, 지속가능발전위원회, 국무총리실 등 ) 및 **국내외 비정부민간단체**으로 구성
- DMZ 세계생태평화공원관리 **한국위원회**는 국내이행법의 임안 및 이행, 정부·전문가·주민 등 이해당사자들의 참여를 통한 생태평화공원조성에 관한 종합계획 수립, 공원조성을 위한 생태계 기초조사, 토지에 대한 사항, 사업의 시행 및 승인사항, DMZ세계생태평화공원의 유지·관리·운영에 관한 사항과 공원조성에 대한 각종 지원사항 등의 기능을 담당.
- 이상의 기능을 수행하기 위한 국내위원회의 구성은 **중앙정부**(통일부, 국토교통부, 환경부, 안전행정부, 국방부, 해양수산부, 문화관광부, 농림부 등 관계기관의 장)과 **지방정부**(강원도, 경기도, 인천광역시의 DMZ 관련부서), DMZ세계생태평화공원이 입지할 **기초지방자치단체의 장과 생태·평화·환경 관련 비정부민간단체**로 구성

조한범 외, 「그린데탕트 실천전략」  
 이효원, 「DMZ 세계평화공원 조성을 위한 법적 기초」  
 최주영, 유상균, 「DMZ 세계생태평화공원 실현 방안 연구」



# 통합적 접근의 필요성

DMZ 접경지역을 둘러싼 사업에서 가장 많은 예산을 투입하는 '행정안전부'와 '문화체육관광부'가 각기 다른 관점으로 바라보는 까닭에 **체계적인 관리가 미흡**하고, DMZ 접경지역에 위치한 각 '지자체'들이 '관광개발사업'에 집중되면서 '유사사업'으로 인한 **'중복투자'와 '관리주체가 모호'**하다는 점 등의 문제가 지속적으로 제기

DMZ 접경지역은 어떤 일부지역이나 어느 한 장소에 국한되지 않음. 국내 지형의 동서를 가로지르는 248km의 광활한 영역을 포함. 이러한 점에서 '통합적'이고 '체계적'인 전략적 접근방식이 필요

「'에코뮤지엄'의 위성박물관 개념을 활용한 DMZ박물관 기획전략 연구」

'에코뮤지엄'은 지역주민이 스스로 지역을 인식할 수 있도록 돕는 '매개자'의 역할로부터 행정당국과 지역주민이 함께 지역을 구성하고 실천하고 하는 영역까지 확장. 즉 어떤 특정한 장소에 기념 등을 목적으로 건립된 기존의 **'고정된 박물관'이 아니라 지역과 지역주민, 박물관이 서로 연결되어 유동적으로 함께 움직이며 나아가는 박물관**이라는 새로운 패러다임이 제안.

'에코뮤지엄'의 유형을 설립목적에 따라 1) 연구베이스형 2) 보전베이스형 3) 커뮤니티형 4) 문화사업형 5) 영역활동형 6) 지역경제형 등으로 구분할 수 있음(쥬베르(Joubert Alain))

